



LEY ANDALUZA de  
participación  
ciudadana

# ANTEPROYECTO DE LEY DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DE ANDALUCÍA

## Consejería de Administración Local y Relaciones Institucionales

Dcción. Gral. de Derechos de la Ciudadanía, Voluntariado y  
Participación





LEY ANDALUZA de  
participación  
ciudadana

# ANTEPROYECTO DE LEY DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DE ANDALUCÍA

## Consejería de Administración Local y Relaciones Institucionales

Dcción. Gral. de Derechos de la Ciudadanía, Voluntariado y  
Participación



LEY ANDALUZA de  
participación  
ciudadana

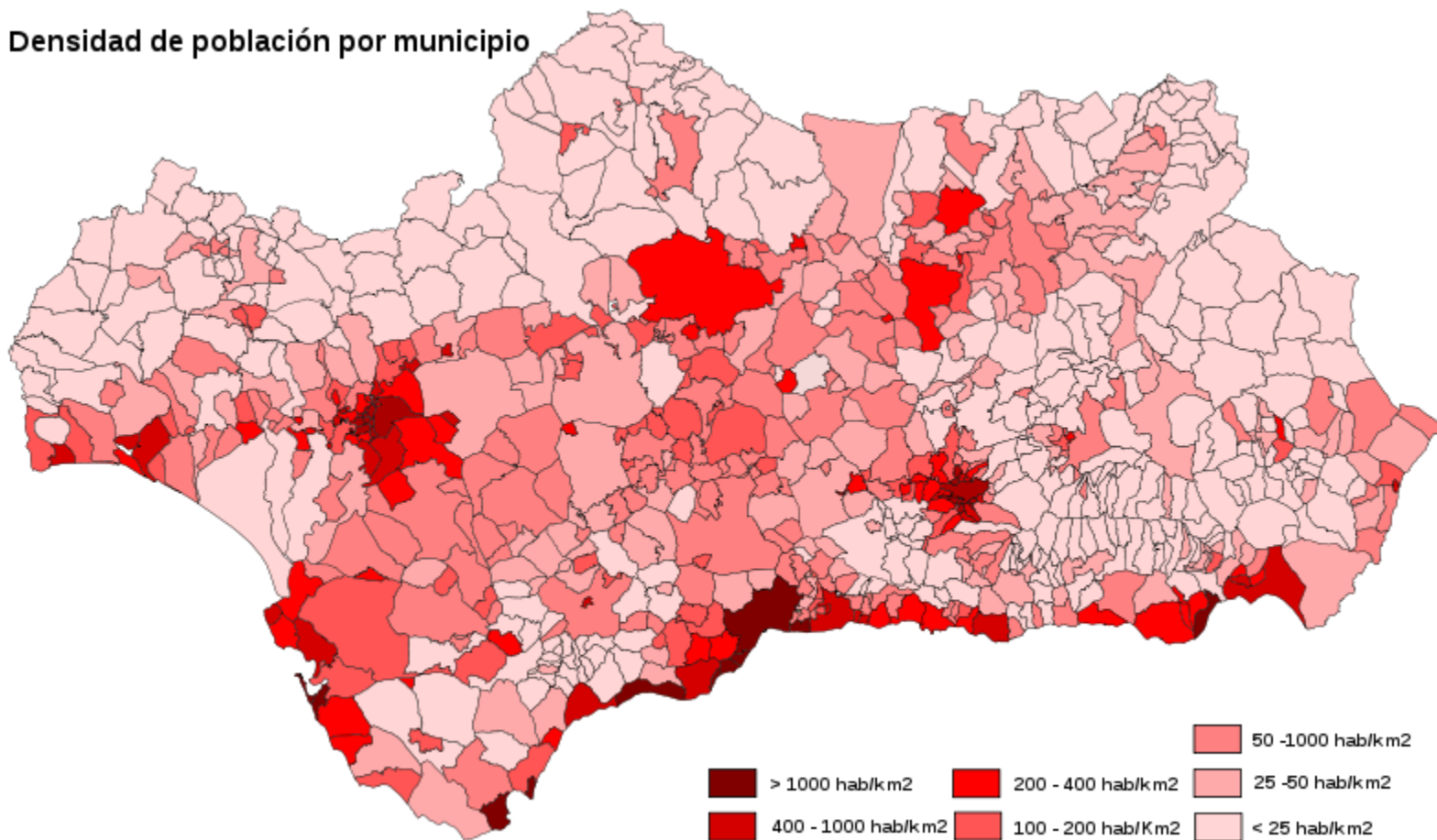




LEY ANDALUZA de  
participación  
ciudadana

771 municipios

Densidad de población por municipio



# APUNTES DE CONTEXTO



## POLITICOS INSTITUCIONALES

- Nuevo gobierno (2012) coalición PSOE – IU
- Experiencias Presupuestos Participativos (PPs) municipales
  - .- Sevilla
  - .- Provincia de Málaga (21 municipios)
  - .- Redes internacionales (Redes PPs, Red FAL, PARLOCAL)
  - .- otros
- Elecciones municipales 2011

# APUNTES DE CONTEXTO

## SOCIO ECONOMICOS

- Crisis y **repuesta deconstituyente**:
  - .- menos democracia, menos sector publico, menos autonomía local,...
- 15M, Democracia Real Ya
- Crisis de la politica, de la representatividad  
“No nos representan” “lo llaman democracia y no lo es” “no hay pan para tanto chorizo” y **proceso constituyente**

# ALGUNAS PREMISAS



## **-Proceso participativo**

Basado en talleres ciudadanos (¿Qué, Cómo, Para quién?)

**-Compromiso del gobierno de vincularse los consensos mayoritarios del proceso** (dentro del límite legal)

- Convicción de que **la participación no se regula**.  
Una Ley para dar derechos no para reglamentar

**- Ley de Transparencia simultánea**



# DATOS DEL PROCESO dic 12 – mayo 13

	Nº Actividades	Participantes
<b>PARTICIPACIÓN COLECTIVA</b>		
1.1. Encuentros y Talleres de Aportaciones	73	2857
1.2. Reuniones con entidades sociales	100	270
1.3. Encuentros y Jornadas de debate	10	Sin determinar
1.4. Coordinación institucional	Grupo Junta Andalucía	-
1.5. Informes de Organizaciones, Asociaciones y Grupos de trabajo	12	-
1.6. Grupos de Trabajo	4	-
<b>PARTICIPACIÓN INDIVIDUAL</b>		
2.1. Cuestionarios	504	504
2.2. Otras aportaciones	7	7
<b>TOTALES</b>		<b>3.638 personas</b>

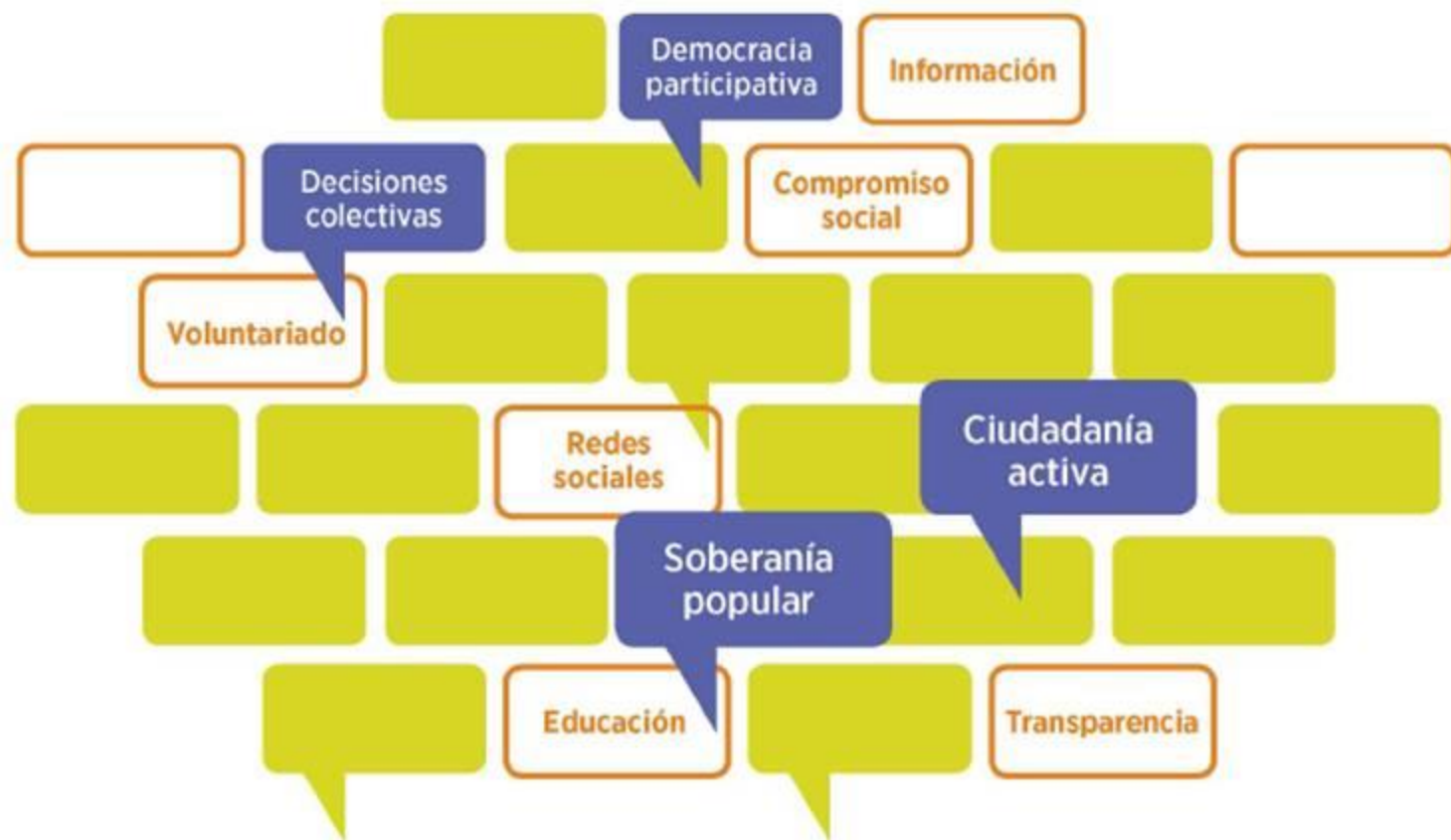


# 9º CONGRESO ANDALUZ DEL VOLUNTARIADO Y LA PARTICIPACIÓN

31 de Mayo / 1 de Junio de 2013 | Palacio de Exposiciones y Congresos | SEVILLA



## Caminando hacia una democracia participativa





LEY ANDALUZA de  
participación  
ciudadana

# OBJETIVOS

Desarrollar **procesos, prácticas, instrumentos y canales**

**Mejorar y fortalecer la comunicación** entre las diferentes Administraciones Públicas y la ciudadanía

Favorecer la eficacia de la acción política y administrativa, **a través de la evaluación y revisión colectiva de las políticas públicas**

Desarrollar la **corresponsabilidad en los asuntos públicos** entre la ciudadanía y las administraciones públicas

**Fortalecer una cultura y hábitos de participación** en el conjunto de la sociedad e instituciones públicas de la Comunidad Autónoma



LEY ANDALUZA de  
participación  
ciudadana

# OBJETIVOS

Fomentar el **tejido asociativo**, la **cultura** y **los hábitos participativos**, así como la solidaridad y el **voluntariado**

Promover procesos de **democratización interna** de entidades ciudadanas y organizaciones, así como el trabajo colaborativo y en red.



LEY ANDALUZA de  
participación  
ciudadana

# OBJETIVOS

- Contribuir a **la igualdad de género** en los procesos de participación, estableciendo las acciones positivas que sean necesarias
- Favorecer **la inclusión de los colectivos desfavorecidos** utilizando diferentes lenguajes, comprensibles para todos y todas y trabajando en los distintos espacios
- Contribuir a una mejor **democratización de los medios de comunicación públicos y los comunitarios** para una información al servicio de los procesos sociales



LEY ANDALUZA de  
participación  
ciudadana

# OBJETIVOS

Fortalecer la capacidad de las personas de **defender sus derechos** cuando se encuentran en posición de debilidad como consumidoras y usuarias

Proteger **los derechos de las personas** vinculadas a los colectivos ciudadanos que actúan en la defensa de los derechos de ciudadanía y del desarrollo del bien común

# PRINCIPIOS

**Universalidad: Para todos y toda**



**Transversalidad**

**Transparencia**

**Eficacia y sostenibilidad**

**Relevancia (alcance de los resultados)**

**Reconocimiento de los saberes y culturas populares**





LEY ANDALUZA de  
participación  
ciudadana

# AMBITO DE APLICACIÓN

## Ámbito Territorial de la Comunidad

### Autónoma de Andalucía

**Administración de la Junta de Andalucía** y sus organismos autónomos, a las empresas de la Junta de Andalucía, a los consorcios, fundaciones y demás entidades con personalidad jurídica propia

**Administración Local** y sus organismos autónomos, consorcios, fundaciones y demás entidades con personalidad jurídica propia.

Al **sistema universitario** andaluz.





LEY ANDALUZA de  
participación  
ciudadana

# PERSONAS FISICAS Y JURIDICAS

*Todas las personas en Andalucía, con independencia de su condición política y nacionalidad*

**Entidades ciudadanas, asociaciones y organizaciones**

**Migrantes que habitan en Andalucía**

**Menores de edad (A partir 16 años/niños y niñas)**

**Personas con alguna discapacidad**

**Residentes en el extranjero**

**Colectivos no organizados formalmente y otras organizaciones**

# FUNCIONES DE LA PARTICIPACIÓN



LEY ANDALUZA de  
participación  
ciudadana

**Autogestión**

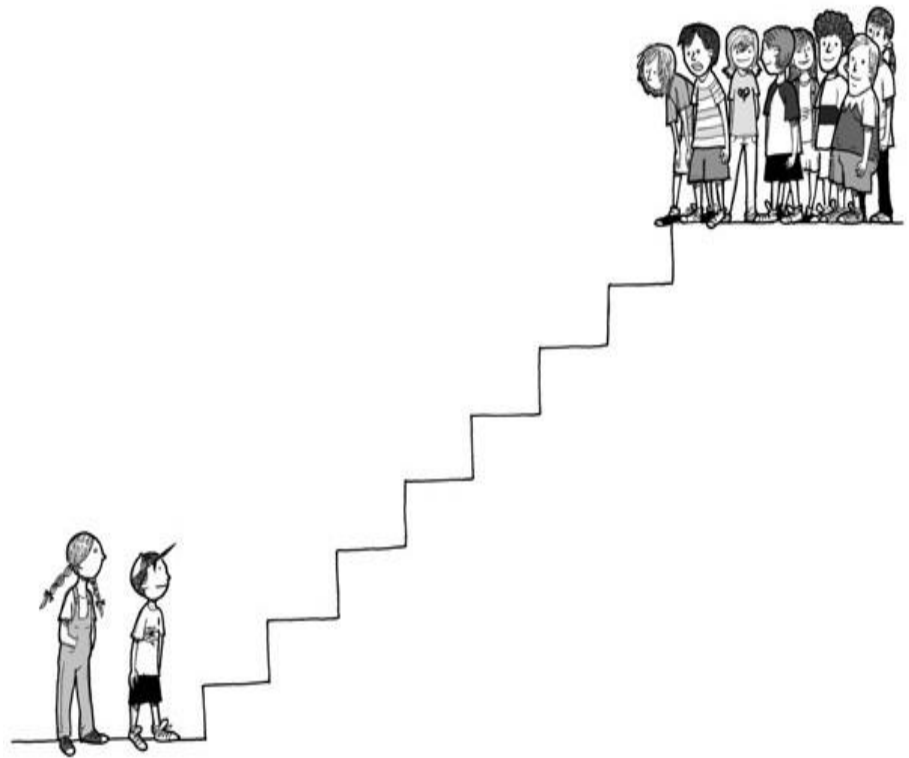
**Co-gestión**

**Decisión**

**Co-decisión**

**Consulta**

**Información**





LEY ANDALUZA de  
participación  
ciudadana

# REQUISITOS DE LOS PROCESOS

Reglas claras

Igualdad de  
Acceso

Información  
suficiente

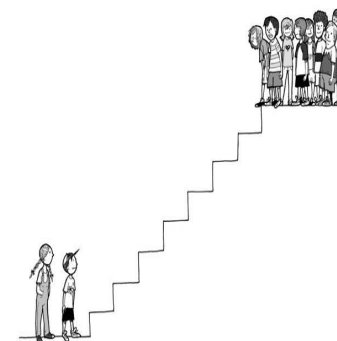
Imparcialidad

Tiempo  
suficiente

Devolución de  
resultados

Pluralidad de  
participantes

Evaluación



# DERECHOS DE LA CIUDADANIA



LEY ANDALUZA de  
participación  
ciudadana

**De participación directa y a través de las asociaciones, organizaciones y entidades de voluntariado**

**De iniciativa**

**De la transparencia de la actividad de los poderes público. (*Ley de Transparencia de Andalucía*)**

## **Derechos consolidados**

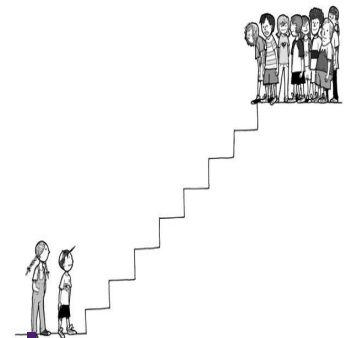
**De información**

**De petición**

**Acceso a los archivos y registros**

**Derecho a la participación electoral**

**Derecho a la Iniciativa Legislativa Popular**



# DEBERES DE LA ADMINISTRACION

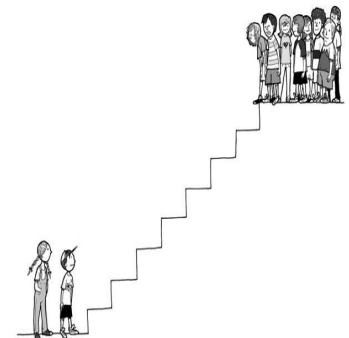


LEY ANDALUZA de  
participación  
ciudadana

***Adoptar las medidas necesarias y la puesta en marcha de los canales para:***

- La evaluación de políticas públicas. Incluyendo la evaluación de los Órganos de Participación de la Junta de Andalucía.
- La difusión de información sencilla, inteligible y adaptada
- La elaboración de leyes y reglamentos; así como planes o proyectos de gran incidencia de la Comunidad Autónoma.

***Adoptar Medidas de proximidad***





LEY ANDALUZA de  
participación  
ciudadana

# PROCESOS E INSTRUMENTOS

CONSEJERÍA DE ADMINISTRACIÓN LOCAL Y RELACIONES INSTITUCIONALES



# CONSULTAS POPULARES



LEY ANDALUZA de  
participación  
ciudadana

## Art. 78 EA:

Corresponde a la Junta de Andalucía la competencia exclusiva para el establecimiento del **régimen jurídico, las modalidades, el procedimiento, la realización y la convocatoria** por ella misma o por los entes locales en el ámbito de sus competencias de encuestas, audiencias públicas, foros de participación y cualquier otro instrumento de consulta popular, **con la excepción del referéndum**".

# CONSULTAS POPULARES

## - características -

*En el marco de las competencias del ámbito sin autorización del Estado*

**PERSONAS EMPADRONADAS MAYORES DE 16 AÑOS. Tanto para participar como para firmar la iniciativa**

**CONSULTIVAS CON DECLARACIÓN PÚBLICA DE VINCULACIÓN. Consultas con informe motivado de los resultados y su efecto y/o compromiso de Vinculación**



LEY ANDALUZA de  
participación  
ciudadana



# PRESUPUESTOS PARTICIPATIVOS

## - Modalidades -



Proceso para la elaboración de los Presupuestos de  
Ámbito Autonómico de carácter universal y consultivos

Procesos de Presupuestos Participativos en el  
Local de acuerdo a los principios de Autorreglamentación, Universalidad y Vinculación.

# PRESUPUESTOS PARTICIPATIVOS

## - fases -

**Compromiso inicial.** Definición de las Reglas funcionamiento

**Información y difusión**

**Materias.** Se definen las materias sobre las que se consulta del Presupuesto general

**Desarrollo y recogida de aportaciones.**

**Resultados.** Dar cuenta de resultados y gestión del mismo

**Evaluación**



LEY ANDALUZA de  
participación  
ciudadana

# ACUERDO PARTICIPATIVO

Constituye un proceso de debate desde las distintas visiones, sobre una cuestión de interés público, sobre la que se está definiendo una decisión o política pública concreta.

Con la apertura de este proceso, se inicia un periodo de apertura de alternativas y propuestas al tema de que se trate por parte de las personas empadronadas mayores de 16 años y entidades que actúan en el ámbito al que corresponde la política a adoptar

# ACUERDO PARTICIPATIVO

## -FASES -



LEY ANDALUZA de  
participación  
ciudadana

### Inicio

**Se inicia por acuerdo del Órgano de Gobierno del ámbito correspondiente:** Autonómico, Sectorial. Local

### Información

**Publicitar la intención de iniciar un Acuerdo participativo** ante una actuación pública concreta con carácter previo y estableciendo un plazo suficiente

### Desarrollo

**Se establecerán las normas que regirán el desarrollo del acuerdo participativo.** Con carácter mínimo se especificará la metodología, fases, acciones y calendario, encardinado con los órganos de Participación existentes

# ACUERDO PARTICIPATIVO

## - FASES -



LEY ANDALUZA de  
participación  
ciudadana

### Recogida de aportaciones

Los acuerdos participativos se desarrollarán en **reuniones debidamente informadas**

### Informe de resultados

Los resultados de los AP, debido a su naturaleza abierta, no tienen carácter vinculante, sin embargo, **la autoridad competente publicará un informe en la sede electrónica sobre resultados y las incorporaciones en el proyecto o política sobre la que se debatió.**

### Evaluación

Se realizará evaluación **de la calidad democrática del AP y de las mejoras que se experimentan.**

# INSTRUMENTOS DE PARTICIPACION



LEY ANDALUZA de  
participación  
ciudadana

**Órganos de Participación Ciudadana**

**Democracia digital**

**Sistemas de votación electrónica**

**Asambleas Ciudadanas**

**Foros de Consulta**

**Comisiones de Seguimiento**

**Paneles Ciudadanos**

**Auditorías ciudadanas**

# MEDIDAS DE FOMENTO DE LA PARTICIPACION



LEY ANDALUZA de  
participación  
ciudadana

- Fomento de las Organizaciones Sociales, Entidades Ciudadanas y Entidades de Voluntariado

-Apoyo a las entidades locales para el impulso de la participación

-Campañas Informativas

-Participación en los Medios de Comunicación

- Educación y Formación

- Alfabetización Digital

Escuela Andaluza de Participación Ciudadana

Planes Estratégicos para la participación

Servicios de Apoyo y Asesoramiento

# ORGANIZACIÓN INSTITUCIONAL JUNTA DE ANDALUCÍA PARA LA PARTICIPACIÓN CIUDADANA



LEY ANDALUZA de  
participación  
ciudadana

Órgano Interdepartamental de  
dirección y coordinación:

- **Plan Andaluz de  
Participación Ciudadana**

Unidades Administrativas  
para la participación en cada  
Consejería

**Evaluación** de los procesos y  
del sistema de participación:

- **Observatorio de  
Participación**



# TRABAJO EN RED Y COOPERACION INTERNACIONAL



LEY ANDALUZA de  
participación  
ciudadana

OBJETIVO. Recuperación del trabajo en Red de los gobiernos anteriores del Ayuntamiento de Sevilla y de la provincia de Málaga

- Red de Ciudades Participativas (Red Estatal por los Presupuestos Participativos)
- Red Ibérica por la Democracia Participativa

## **II ENCUENTRO IBERICO DE PRESUPUESTOS PARTICIPATIVOS (febrero 2014)**

- Agenda OIDP y CISDP CGLU



LEY ANDALUZA de  
participación  
ciudadana

# muchas gracias, nos seguimos enredando

José Manuel Luque Gálvez  
Coordinador Delegación de Málaga  
Dirección General  
Derechos de Ciudadanía, Participación y Voluntariado

[Josem.luque.galvez@juntadeandalucia.es](mailto:Josem.luque.galvez@juntadeandalucia.es)  
[pita1917@gmail.com](mailto:pita1917@gmail.com)

@PARTICIPATIVAYA  
@pita1917malaga